

総務文教常任委員会 所管事務調査資料

(令和 7 年 1 月 29 日)

(事務調査)

- ① 厚真町津波防災地域づくり推進計画の改訂について

総務課情報防災グループ

1 目的と経緯

国により、令和4年9月に厚真町は「日本海溝・千島海溝周辺海溝型地震防災推進地域」及び「津波避難対策特別強化地域」に指定され、更なる対策の強化・推進が急務となっている。日本海溝・千島海溝沿いの巨大地震に伴う津波・地震災害から、住民の生命を守るため、防災会議とは別に「厚真町津波防災地域づくり推進協議会」を設置して、『なんとしても人命を守る』を主眼に、ハード・ソフトの施策を総動員させる「多重防御」の発想による津波防災地域づくりを推進するため、以下の各種計画を令和5年度に策定した。

- ① 厚真町津波防災地域づくり推進計画
- ② 厚真町日本海溝・千島海溝周辺海溝型地震防災対策推進計画
- ③ 厚真町津波避難対策緊急事業計画

令和6年度は、厚真町津波防災地域づくり推進計画に基づいて取組みを進め、進捗を反映した「厚真町津波防災地域づくり推進計画 第2版」への見直しを進めている。

表1 各計画の位置付けと役割

計画名	位置付け	役割
津波防災地域づくり推進計画	・津波防災地域づくり法に基づき、津波浸水想定を踏まえ、津波防災地域づくりを総合的に推進するための計画 ・津波防災地域づくり推進のための事業・事務（ソフト・ハード事業）を位置付け	・防災まちづくりの観点から、土地利用も含めた津波防災対策を示す ・地域づくり推進計画に基づき交付金事業の活用
日本海溝・千島海溝周辺海溝型地震防災対策推進計画	・日本海溝・千島海溝特別措置法に基づき、国が作成する基本計画を基本とし、地域防災計画において所定の事項を設定 ・町推進計画作成時には道知事に報告 ・積雪寒冷地特有の課題や地理的条件等に配慮	・地震・津波防災対策の推進を図る ・緊急事業計画の基本となるべき事項として、区域ごとの事業種類、目標、達成期間を示す
津波避難対策緊急事業計画	・特別強化地域において、町推進計画に基づき作成する事業計画。道知事の意見を聴いたうえで、内閣総理大臣の同意が必要 ・主にハード整備等の事業 ・積雪寒冷地特有の津波避難対策上必要な機能が確保されるように特に配慮	・緊急事業計画に位置付ける事業は、国の負担や補助の割合をかさ上げ ・特別強化地域内市町村の津波避難対策の推進を支援

2 厚真町津波防災地域づくり推進計画の概要

(1) 目的

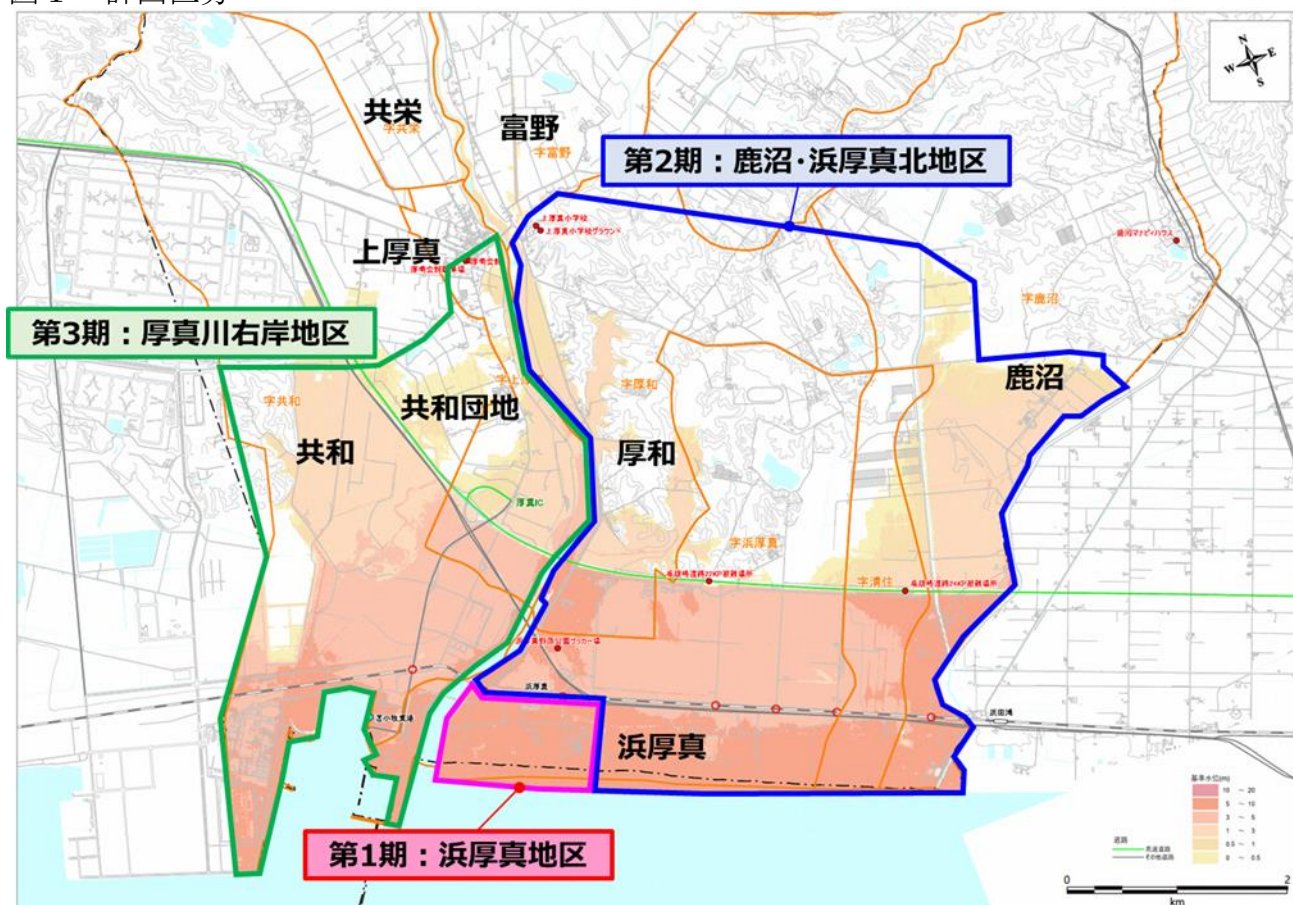
津波防災地域づくり推進計画は、東日本大震災を教訓として制定された津波防災地域づくり法に基づき、津波浸水想定を踏まえ、津波防災地域づくりを総合的に推進するための計画。町が実施する施策だけでなく、国、北海道、地域住民など多様な主体が実施するハード、ソフトのあらゆる施策を計画に位置づけることが可能。本計画では、北海道が令和3年7月に公表した津波浸水想定を踏まえ、最大クラスの津波に対する町の津波防災地域づくりの具体像を提示するもの。

(2) 計画の構成

令和6年3月に開催した令和5年度第4回津波防災地域づくり推進協議会において計画は承認。令和6年度は取組みの進捗状況を中心に見直しを実施。

なお、各取組みの実施にあたり、緊急を要する津波対策事業を早急に進めるため、計画を3期に区分し、着手できるところから実施することとしている。

図1 計画区分



3 厚真町津波防災地域づくり推進計画の検討の流れ

(1) 令和6年度の検討の流れ

本計画は、厚真町津波防災地域づくり推進協議会において審議等を行うが、地域の実情に応じたより実行性の高い計画とするため、地区住民や事業者等、海岸利用者と住民等地区懇談会を開催し、意見交換を実施した。

(2) 津波防災地域づくり推進協議会

① 協議会の趣旨

本計画の作成に関する協議及び実施に係る連絡調整を行うため、「厚真町津波防災地域づくり推進協議会」設置。津波防災地域づくり推進協議会は、津波防災地域づくり法第11条第1項に基づき、「推進計画の作成に関する協議」、「推進計画の実施に係る連絡調整」を目的として設置した。

② 協議会構成員

- ① 東北学院大学 准教授 定池 祐季 氏（会長）
- ② 室蘭工業大学 教授 有村 幹治 氏（副会長）
- ③ 町内関係自治会長
- ④ 沿岸部関係企業代表者
- ⑤ 国・北海道等関係機関担当者 ほか

表2 令和6年度津波防災地域づくり推進協議会の開催概要

回	開催日時	議事
第1回	8月1日 13:30～14:30	(1) 令和6年度津波防災地域づくり推進協議会の検討の進め方
第2回	書面開催 1月14日～1月31日	(1) 津波防災地域づくり推進計画【第2版】（素案） (2) 事業・事務の見直し調査
第3回	2月27日(予定) 13:30～15:30	(1) 津波防災地域づくり推進計画【第2版】 (2) 今後のスケジュール

注. 第3回の議事は予定

③津波防災住民等懇談会

津波防災地域づくり推進計画を地域の実情に応じたより実行性の高い計画とするため、津波浸水想定区域の地域住民、海岸利用者、第2期計画に係る事業者等との懇談会を開催し、意見交換を実施した。なお、当初、懇談会と第2期計画に係る検討会は別途開催していたが、第1回の協議結果を踏まえ、検討エリアの津波避難の施策は密接に関係することから、第2回以降は両会議を統合して意見交換を実施した。

① 懇談会開催地区・対象者

- ・ 対象は津波浸水想定区域の以下の住民、海岸利用者としてサーフィン利用者
- ・ 浜厚真地区、高規格道路以南の厚和地区住民
- ・ 浜厚真野原公園に立地する事業者 ・ 海岸利用者（サーファー）

② 開催概要

厚真町地域防災アドバイザーの東北学院大学定池准教授をファシリテーターに計4回開催。

表3 令和6年度津波防災住民懇談会の開催概要

回	開催日時	議事
第1回	8月1日 19:00～20:30	■懇談会 (1) 津波防災住民懇談会の趣旨説明 (2) 懇談会の目的 (3) 浜厚真地区津波避難施設の施設内容の意見交換
	8月2日 19:00～21:00	■検討会 (1) 検討会の趣旨 (2) 第2期計画の津波避難等対策のあり方 (3) 今後のスケジュール
第2回	9月12日 19:00～21:00	(1) 第1回津波防災住民等懇談会、第2期計画検討会の振り返り (2) 浜厚真地区及び第2期計画の津波避難対策の対応状況に関する意見交換
第3回	10月21日 19:00～21:00	(1) 第2回津波防災住民等懇談会の振り返り (2) 浜厚真地区及び第2期計画の津波避難対策(案)の意見交換
第4回	11月12日 19:00～20:45	(1) 第3回津波防災住民等懇談会の振り返り (2) 浜厚真地区及び第2期計画の津波避難対策(案)の確認 (3) 浜厚真地区津波避難施設の報告

注. 第2回以降は「津波防災住民等懇談会」として実施

4 計画改訂の概要

(1) 期区分の追加 (P30～P31)

令和5年度第4回推進協議会において示した計画の期区分について、第4章第2節に追記。

(2) 事業・事務の見直し (P36～P39)

第6章第2節 事業・事務の状況について、令和6年度及び令和7年度の見込みをもとに追記（書面会議において確認、修正を依頼）。

(3) 取組状況の追記 (P40～P50)

第6章第3節 取組状況 を新設し、第4章第2節で示した地区別の取組方針について、各期ごとの取組状況を追記。

(4) その他の修正

町の防災訓練実施状況 (P16 表2.4-3)、検討経緯 (P57～59) など、赤字部分について修正。

表4 津波防災地域づくり推進計画【第2版】（素案）の目次構成

章	概要
第1章 推進計画の目的と位置づけ	・ 推進計画作成の背景と目的 ・ 計画の位置づけ ・ 推進計画区域
第2章 町内の現況とこれまでの取組	・ 厚真町の歴史 ・ 人口・産業 ・ 土地利用・交通 ・ これまで実施してきた地震・津波防災施策
第3章 津波防災地域づくりの課題	・ 津波の浸水深と想定される被害 ・ 地区別の課題 ・ 津波防災地域づくりの課題（避難困難地域の解消、防災意識のさらなる醸成など）
第4章 津波防災地域づくりを推進するための基本的な方針	・ 津波防災地域づくり推進の基本的な方針 ・ 地区別の取組方針 ・ 冬の期間の課題への取組方針
第5章 土地利用と警戒避難体制の基本的な考え方	・ 土地利用 ・ 警戒避難体制の整備
第6章 津波防災地域づくりの推進のための事業・事務	・ 事業・事務の整理 ・ 事業・事務 ・ 取組状況
第7章 推進計画実現に向けた今後の進め方	・ 今後さらに検討が必要な事項 ・ 推進体制 ・ 計画の見直しと更新

注．網掛け部分は見直し予定の項目

表5 【参考】日本海溝・千島海溝沿いの巨大地震に係る取組みの流れ

- ・令和2年 4月：国）日本海溝・千島海溝沿いの巨大地震モデルを公表
- ・令和3年 7月：道）津波浸水想定等を公表
- ・令和3年 7月：町）災害対策本部図上訓練の実施（地震・津波想定）
- ・令和3年12月：国）日本海溝・千島海溝沿いの巨大地震に伴う被害想定公表
- ・令和4年 1月：道）厚真町を津波災害警戒区域に指定
- ・令和4年 3月：町）総合防災マップを作成し全戸配布
- ・令和4年 5月：国）日本海溝・千島海溝周辺海溝型地震に係る地震防災対策の推進に関する特別措置法を改正
- ・令和4年7月・8月：町）町総合防災訓練の実施（地震・津波想定）
- ・令和4年 9月：国）厚真町を日本海溝・千島海溝周辺海溝型地震防災推進地域及び津波避難対策特別強化地域に指定
- ・令和4年7月・12月：道）日本海溝・千島海溝沿いの巨大地震の被害想定を公表

[厚真町の被害想定]

 - ・建物被害：津波による被害が180棟
 - ・人的被害：津波における被害は30人（夏・昼間）
 - ・避難者：避難者総数340人、津波による避難者40人
- ・令和5年 2月：町）地域防災計画の水防計画及び津波避難計画を改訂
- ・令和5年 5月：町）津波防災地域づくり推進協議会の発足
- ・令和5年 5月：町）令和5年度第1回津波防災地域づくり推進協議会の開催
- ・令和5年 6月：町）令和5年度第1回津波防災住民懇談会・サーファー懇談会の開催
- ・令和5年 7月：町）災害対策本部図上訓練の実施（地震・津波想定）
- ・令和5年 8月：町）令和5年度第2回津波防災地域づくり推進協議会の開催
- ・令和5年 9月：町）令和5年度第2回津波防災住民懇談会・サーファー懇談会の開催
- ・令和5年11月：町）令和5年度第3回津波防災地域づくり推進協議会の開催
- ・令和5年11月：町）令和5年度第3回津波防災住民懇談会・サーファー懇談会の開催
- ・令和5年12月～1月：町）パブリックコメント
- ・令和6年 3月：町）令和5年度第4回津波防災地域づくり推進協議会の開催
- ・令和6年 8月：町）令和6年度第1回津波防災地域づくり推進協議会の開催
- ・令和6年 8月：町）令和6年度第1回津波防災住民懇談会・第2期計画に係る検討会の開催
- ・令和6年 9月：町）令和6年度第2回津波防災住民等懇談会の開催
- ・令和6年10月：町）令和6年度第3回津波防災住民等懇談会の開催
- ・令和6年11月：町）令和6年度第4回津波防災住民等懇談会の開催
- ・令和7年 1月：町）令和6年度第2回津波防災地域づくり推進協議会（書面）の開催（予定）
- ・令和7年 2月：町）令和6年度第3回津波防災地域づくり推進協議会の開催（予定）